

# **PELAKSANAAN TUGAS PEMBINAAN PKL OLEH DISPERINDAG DALAM UPAYA PENATAAN TEMPAT USAHA DI KOTA PATI**

**Skripsi**

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas  
Dalam menyelesaikan Sarjana Strata Satu (S<sub>1</sub>)  
Ilmu Hukum dengan Kekhususan  
Hukum Tata Negara



Oleh :

**CAHYA HESTI DARMAWAN  
NIM. 2009-20-089**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MURIA KUDUS  
2014**

## HALAMAN PENGESAHAN

### PELAKSANAAN TUGAS PEMBINAAN PKL OLEH DISPERINDAG DALAM UPAYA PENATAAN TEMPAT USAHA DI KOTA PATI

#### Skripsi

Diajukan untuk memenuhi dan melengkapi tugas  
Dalam menyelesaikan Sarjana Strata Satu (S<sub>1</sub>)  
Ilmu Hukum dengan Kekhususan  
Hukum Tata Negara

Oleh :

**CAHYA HESTI DARMAWAN**  
**NIM. 2009-20-089**

Kudus, Maret 2014

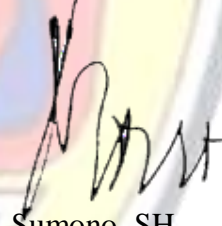
Disetujui:

Pembimbing I,

Pembimbing II,



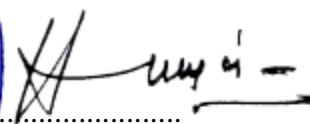
Kristiyanto, SH, MH



Sumono, SH

Mengetahui:

Dekan Fakultas hukum UMK



## **PERNYATAAN PLAGIARISME**

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : CAHYA HESTI DARMAWAN

Nim : 2009-20-089

Judul Skripsi : PELAKSANAAN TUGAS PEMBINAAN PKL OLEH DISPERINDAG  
DALAM UPAYA PENATAAN TEMPAT USAHA DI KOTA PATI

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing.
2. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan sumber aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena skripsi ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Muria Kudus.

Kudus, 17 Februari 2014

Yang membuat pernyataan,

(CAHYA HESTI DARMAWAN)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

- ❖ Jika Hukum dibangun atas dasar keadilan, maka keadilan harus dibangun atas dasar keseimbangan. (Unknown)
- ❖ Jangan jadikan persoalan hidup sebagai suatu masalah, tapi jadikanlah persoalan sebagai ujian hidup. (Aa' Gym)
- ❖ Ketakutan terbesar dari diriku adalah bahwa aku tidak bisa menerima kenyataan Lika- liku hidup, namun apabila takdir Allah berkata lain, maka aku hanya bisa pasrah dan mendekatkan diri kembali pada-Nya. (Unknown)
- ❖ Hidup itu adalah untuk belajar, jadi janganlah berhenti belajar tentang apapun, dimanapun, kapanpun, dan dengan siapapun. (Penulis)

Kupersembahkan untuk:

- ❖ Istriku tercinta.
- ❖ Anakku terkasih.
- ❖ Sahabat-sahabatku semua.
- ❖ Almamaterku.

## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan rasa syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat limpahan rahmat, taufiq, dan hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Pelaksanaan Tugas Pembinaan PKL oleh Disperindag dalam Upaya Penataan Tempat Usaha di Kota Pati”.

Skripsi ini disusun untuk melengkapi tugas dan memenuhi persyaratan guna menyelesaikan studi Program Strata Satu (S<sub>1</sub>) Ilmu Hukum pada Fakultas hukum Universitas Muria Kudus.

Dalam penyusunan skripsi ini melibatkan berbagai pihak, maka untuk itu penulis menghaturkan banyak terima kasih kepada:

1. Bapak Ristamadji, SH, MH selaku Dekan Fakultas hukum Universitas Muria Kudus.
2. Bapak Kristiyanto, SH, MH selaku dosen pembimbing I, yang membimbing secara langsung sejak persiapan sampai akhir penulisan.
3. Bapak Sumono, SH selaku dosen pembimbing II, sehingga penulisan skripsi ini tersusun tepat pada waktunya.
4. Bapak Riyoso, S.Sos, MM Kepala Dinas perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Pati.
5. Semua pihak yang telah membantu baik moril maupun materiil.

Akhirnya semoga skripsi ini dapat berguna bagi penulis dan para pemerhati pada umumnya.

Kudus,       Maret 2014  
Penulis



## ABSTRAK

Skripsi yang berjudul “Pelaksanaan Tugas pembinaan PKL oleh Disperindag dalam Upaya Penataan Tempat Usaha di Kota Pati” ini secara umum bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan tugas dan pembinaan PKL Disperindag dalam upaya penataan tempat usaha di kota Pati dan untuk mengetahui kendala-kendala yang dihadapi dalam pelaksanaan tugas dan pembinaan PKL Disperindag sebagai upaya penataan tempat usaha di kota Pati.

Metode pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah yuridis empiris. Teknik pengumpulan data menggunakan data primer dan data sekunder. Teknik analisis data menggunakan analisis kualitatif sehingga diperoleh kejelasan mengenai permasalahan yang dibahas dan selanjutnya disusun sebagai skripsi yang bersifat ilmiah.

Hasil analisis penelitian menunjukkan bahwa (1) Tugas pembinaan PKL oleh Disperindag dalam upaya penataan tempat usaha di Kota Pati dipusatkan pada wilayah strategis atau Zona Pusat Perdagangan, yaitu di tengah kota yang dekat dengan pusat prasarana dan sarana. Jumlah Pedagang kaki lima yang ada di pusat Kota Pati tercatat lebih dari 252 PKL. Dari 252 PKL tersebut berada di kawasan Simpang Lima, sedangkan selebihnya menempati kawasan Jalan P. Sudirman, Jalan Dr. Susanto, Jalan Dr. Sutomo, Jalan Penjawi, kawasan Pecinan dan masih banyak yang berada di luar lokasi yang ditentukan. Ditinjau dari aspek tata ruang, penempatan lokasi PKL sesuai dengan peruntukannya sebagaimana diatur dalam Peraturan Daerah Kabupaten Pati Nomor 5 Tahun 2011 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Pati Tahun 2010 – 2030. Lokasi untuk PKL disediakan sesuai dengan klasifikasinya, yaitu meliputi Kawasan Perkotaan Pati, Kawasan Perkotaan Juwana, dan Kawasan Perkotaan Tayu. Penetapan lokasi bagi pedagang kaki lima belum mencerminkan kebijakan publik yang bersifat komprehensif terarah dan terpadu. Kebijakan Pemerintah baru sebatas pemecahan masalah yang bersifat sementara dan antisipatif semata. (2) Kendala-kendala yang timbul dalam pelaksanaan penataan pedagang kaki lima di Kabupaten Pati, yaitu rendahnya kesadaran hukum PKL, lemahnya pengawasan oleh Aparat pemerintah, relokasi tempat jualan PKL yang tidak strategis dan memadai, faktor Ekonomi PKL. Upaya-upaya yang dilakukan oleh Pemerintah Kabupaten Pati untuk mengatasi kendala-kendala yang timbul yaitu memberikan pembinaan, penyuluhan dan sosialisasi terhadap para PKL seputar penggunaan lahan untuk jualan, memberikan edaran dan peringatan baik lisan maupun tertulis untuk mentaati ketentuan hukum yang ada, mengadakan penertiban secara bertingkat dari tingkat kelurahan, kecamatan maupun tingkat Kota (operasi yustisi) dalam rangka melakukan penegakan hukum, serta mengupayakan lokasi/lahan baru bagi pedagang kaki lima yang belum mendapatkan tempat usaha.

Kata Kunci: Pelaksanaan Tugas pembinaan PKL, Disperindag, Penataan Tempat Usaha di Kota Pati

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iii
KATA PENGANTAR .....	iv
ABSTRAK .....	v
DAFTAR ISI .....	vi
DAFTAR TABEL .....	ix
DAFTAR GAMBAR .....	x
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Perumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penelitian .....	9
D. Kegunaan Penelitian .....	9
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Tinjauan Umum Sektor Informal .....	11
1. Pengertian dan Karakteristik Sektor Informal .....	11
2. Pedagang Kaki Lima Sebagai Salah satu Sub Sektor Informal .....	15
B. Tinjauan Tentang Pelaksanaan Tugas dan Pembinaan Pedagang Kaki Lima (PKL) Oleh Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Pati .....	19

C. Tinjauan tentang Efektifitas Berlakunya Hukum .....	24
D. Kerangka Berpikir .....	28
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
A. Metode Pendekatan .....	31
B. Spesifikasi Penelitian .....	31
C. Metode penentuan Sampel .....	32
D. Metode pengumpulan data .....	34
E. Metode Pengolahan dan Penyajian Data .....	37
F. Metode Analisis Data .....	38
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN</b>	
A. Pelaksanaan Tugas Pembinaan PKL oleh Disperindag dalam Upaya Penataan Tempat Usaha di Kota Pati .....	40
1. Deskripsi Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Pati .....	40
2. Dasar Hukum Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Pati .....	44
3. Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Pati .....	44
4. Pelaksanaan Tugas pembinaan PKL oleh Disperindag Kabupaten Pati dalam Upaya Penataan Tempat Usaha .....	56
5. Hasil-hasil yang Telah Dicapai oleh Disperindag Kabupaten Pati dalam Upaya Penataan Tempat Usaha .....	64



B. Kendala-kendala yang Dihadapi dalam Pelaksanaan Tugas Pembinaan PKL oleh Disperindag sebagai Upaya Penataan Tempat Usaha di Kota Pati .....	66
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN</b>	
A. Kesimpulan.....	71
B. Saran .....	72
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>74</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN .....</b>	<b>76</b>



## DAFTAR TABEL

Tabel :

3.1	Daftar Pedagang Kaki Lima (PKL) .....	33
-----	---------------------------------------	----



## DAFTAR GAMBAR

Gambar :

2.1	Kerangka Berpikir .....	30
4.1	Bagan Struktur Organisasi Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Pati .....	43

